



Biroul permanent al Senatului

L. 355..... / 22.03.2022.....

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

**Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări**

Nr. XIX/226/12.02/03.2022

Comisia pentru constituționalitate

Nr. LXVIII/605/21.03.2022

RAPORT COMUN

asupra **Legii pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind
regimul juridic al contravențiilor**

ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 19/26.01.2022
(L355/2021)

În temeiul art. 147 alin. (2) din Legea fundamentală, în conformitate cu prevederile art. 153 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru constituționalitate, prin adresa L355/2021 din 28.02.2022, au fost sesizate în procedura reexaminării de către Biroul permanent al Senatului, cu Legea pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 19 din 26 ianuarie 2022.**

Propunerea legislativă, în forma inițială, a avut ca obiect de reglementare completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridical contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legeanr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca „plângerile contravenționale și solicitările de înlocuirea sancțiunii amenzii contravenționale cu munca în folosul comunității să fie soluționate exclusiv în ședințe de judecată desfășurate în sistem Online”

În data de 30 decembrie 2021, Curtea Constituțională a fost sesizată cu obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, formulată de Guvernul României. Prin Decizia nr. 19 din 26 ianuarie 2022, publicată în Monitorul oficial al României, Partea I, nr.183 din 24 februarie 2022, Curtea a admis obiecția de neconstituționalitate și a constatat că legea este neconstituțională în ansamblul său.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru constituționalitate au examinat Legea, în procedura reexaminării ca urmare a Deciziei nr.19/2022, pe parcursul ședințelor din data de **21 și 22 martie 2022**. În dezbateri, au fost avute în vedere decizia Curții pronunțată în controlul *a priori* asupra **Legii** pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor (**L355/2021**), prevederile Legii Fundamentale cu privire la rolul și atribuțiile

Parlamentului prevăzute de art. 147 din Constituție și jurisprudența Curții Constituționale în materia efectelor deciziilor Curții Constituționale.

În jurisprudența sa, Curtea a interpretat în mai multe rânduri dispozițiile art. 147alin. (2) din Constituție și a distins în privința efectelor pe care le produce decizia sa de constatare a neconstituționalității *unor dispoziții din lege înainte de promulgare* și decizia de constatare a neconstituționalității unei legi *în ansamblul său*. Cu referire la cea de-a doua situație menționată, **Curtea a statuat, de principiu, că pronunțarea unei astfel de decizii are un efect definitiv cu privire la acel act normativ, consecința fiind încetarea procesului legislativ în privința respectivei reglementări.**

Astfel, prin Decizia Curții Constituționale nr.22/2019, Curtea a precizat că **"Efectul juridic al prezentei decizii este circumscris art. 147 alin. (4) din Legea fundamentală și jurisprudenței Curții în materie, astfel că Parlamentului îi revine în continuare obligația de a constata încetarea de drept a procesului legislativ, ca urmare a constatării neconstituționalității legii, în integralitatea sa, iar, în ipoteza inițierii unui nou demers legislativ cu privire la același domeniu de reglementare, de a se conforma celor statuate atât prin decizia de față, cât și prin Decizia nr. 561 din 18 septembrie 2018."**

Membrii celor două comisii au adoptat soluția respingerii legii trimise la promulgare, în acord cu jurisprudența Curții Constituționale, reținând considerentele cuprinse în Decizia nr.19/2022 prin care a fost constatată neconstituționalitatea acesteia în integralitatea ei:

- examinând criticile formulate în sesizare potrivit cărora legea nu reglementează dacă și în ce situații instanța poate să respingă cererea contravenientului, Curtea Constituțională a reținut că "aprecierea pe care trebuie să o realizeze instanța de judecată atunci când încuviințează măsura solicitată vizează, în esență, două categorii de problematici: de natură tehnică și juridică. Evaluarea tehnică nu impune o reglementare specială, deoarece presupune examinarea unor condiții clar determinate, cu caracter obiectiv - existența sau nu a infrastructurii necesare desfășurării ședințelor de judecată prin mijloace de telecomunicație audiovizuală. Evaluarea juridică însă, dat fiind domeniul de incidență al legii, este una cu un grad ridicat de complexitate, impunând un cadru precis de reglementare. Or, legea criticată nu stabilește criterii pentru ca instanța să poată decide dacă încuviințează sau nu cererea contravenientului de desfășurare a ședințelor de judecată exclusiv prin sisteme de telecomunicații audiovizuale. Astfel fiind, în acord cu criticile formulate, Curtea reține că încuviințarea solicitării cererilor de judecare a cauzelor în materie contravențională prin mijloace de telecomunicație audiovizuală trebuie stabilită printr-o reglementare clară și precisă, circumstanțiată exigențelor impuse de art. 20 din Constituție cu raportare la art. 6 - Dreptul la un proces echitabil din Convenția pentru apărarea drepturilor și a libertăților fundamentale";

- totodată, Curtea a reținut "un aspect care a fost menționat de autorul sesizării în corelație cu criticile de neconstituționalitate extrinsecă referitoare la pretinsa încălcare a art. 138 alin. (5) din Constituție, și anume data intrării în vigoare prevăzută de actul normativ criticat. Din fișa actului normativ rezultă că această dată de intrare în vigoare - 1 ianuarie 2022 (sâmbătă) a fost stabilită și aprobată prin votul Parlamentului în condițiile în care legea a fost adoptată de Camera decizională în 21 decembrie 2021, ulterior fiind trimisă la promulgare în data de 27 decembrie 2021. Au fost ignorate astfel atât prevederile art. 77 din Constituție, care prevăd un termen de 20 de zile lăsat de Constituție la dispoziția Președintelui pentru promulgarea legii, cât și cele ale art. 78 din Constituție, potrivit cărora "Legea se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei." Chiar dacă Guvernul nu a invocat în

sesizarea formulată aceste dispoziții constituționale, s-a referit totuși la intrarea în vigoare a legii atunci când a motivat critica sa referitoare la impactul financiar, supunând astfel acest element evaluării Curții Constituționale. Or, Curtea nu poate ignora un viciu de neconstituționalitate evident, chiar dacă acesta nu a fost încadrat exact din punctul de vedere al temeiului constituțional (a se vedea, mutatis mutandis, dintr-un alt cadru de referință, dar incidentă la nivel de principiu, Hotărârea din 31 martie 2020 pronunțată de Curtea Europeană a Drepturilor Omului în Cauza Dos Santos Calado și alții împotriva Portugaliei).”





În conformitate cu prevederile art.63 alin.(1) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile Legii aflate în procedura reexaminării în ședințele comisiilor din data de 21 și 22 martie 2022, a participat domnul Mihai Pașca, secretar de stat din cadrul Ministerului Justiției.




În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate asupra **Legii pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor**, în ședințele din 21 și 22 martie 2022, **membrii comisiilor au hotărât**, cu unanimitate de voturi ale senatorilor prezenți, să **adopte un raport comun de respingere a legii**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru constituționalitate supun spre dezbateri plenului Senatului, prezentul raport comun de respingere a Legii pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

În raport cu obiectul de reglementare, legea aflată în procedura reexaminării face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Conform dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**


~~Președinte,~~

Senator ~~Laura-Juliana Scantei~~

Secretar,
Senator ~~Laura-Mihaela Fulgeanu-Moagher~~


Președinte,

Senator ~~Elena-Simona Spataru~~

Secretar,
Senator ~~Cristian-Augustin Niculescu-Tağarlaş~~


Întocmit,
consilier Camelia Ene

consilier Maria Ranga